



Orselina, 29 aprile 2022

MESSAGGIO MUNICIPALE no. 3/2022

concernente l'approvazione della Convenzione per la fase di sviluppo del progetto di Prossimità del Locarnese

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio e in linea con le disposizioni di legge, sottoponiamo per vostro esame e approvazione la Convenzione tra i Comuni del Convivio dei Sindaci del Locarnese (CISL) e la Fondazione Il Gabbiano, concernente la fase di sviluppo del progetto di Prossimità nel Locarnese.

1. INTRODUZIONE

Negli ultimi anni si è evidenziato un incremento della complessità e diversità delle situazioni di disagio giovanile. Se in passato quest'ultimo si esprimeva soprattutto sulla scena aperta, nel corso degli ultimi anni, seppur situazioni complesse e potenzialmente esplosive esistano tuttora, il disagio giovanile è diventato più diffuso e profondo, e quindi difficilmente intercettabile.

Queste situazioni di difficoltà sono spesso legate a traiettorie di vita familiare complicate, a situazioni di esclusione e/o violenza familiare, alla difficoltà crescente di genitori e istituzioni ad assumere un ruolo educativo nella società di oggi. Molte volte il disagio si manifesta precocemente nelle scuole, e può portare ad ansia, isolamento, abbandono, altre volte si manifesta con un'adesione acritica alle regole del gruppo, che può portare ad azioni al limite della legalità.

Molti giovani sembrano aver perso gran parte delle relazioni di fiducia, che tipicamente intrattenevano con il mondo degli adulti (genitori, insegnanti, datori di lavoro, istituzioni). I loro punti di riferimento sono diventati i coetanei ("peers"), con i quali però intrattengono relazioni a volte malsane (fusionali, di dipendenza, di omertà) e dal cui giudizio dipende in parte il loro benessere.

I giovani sembrano quindi aver bisogno di essere ascoltati, valorizzati, ma anche di essere normati e guidati da persone autorevoli e di fiducia, accessibili e non percepite come istituzionalizzate. Hanno bisogno di relazioni significative ma non giudicanti, hanno bisogno di sentirsi in sicurezza, di spazi dove esprimersi liberamente ed esercitare la loro autonomia e creatività, senza la pressione della prestazione e della competitività. Le conseguenze della pandemia Covid-19 hanno messo in evidenza e ulteriormente aggravato questa situazione.

Malgrado la fitta rete di attori pubblici e privati che si occupa di giovani nel Locarnese, l'assenza degli operatori di Prossimità è una grave lacuna del nostro sistema regionale. Per rispondere ai bisogni sopra elencati si delinea l'esigenza di andare verso i giovani, di ascoltarli, coinvolgerli e sostenerli. Serve quindi un approccio alternativo e complementare a quelli esistenti, più informale e immediato, che sia anche un osservatorio diretto sulle esigenze emergenti.

Questo approccio è quello di Prossimità, detto anche "di strada" o "hors murs", descritto nel progetto con la Fondazione Il Gabbiano oggetto della Convenzione che vi chiediamo di approvare. La Fondazione il Gabbiano è stata scelta per realizzare di questo progetto in virtù della sua conoscenza della regione, delle sue competenze in ambito giovanile e della sua esperienza nell'approccio di Prossimità sviluppato nel Mendrisiotto. Segnaliamo, inoltre, che oggi tutte le principali regioni del Ticino si sono dotate di un progetto di Prossimità per i giovani (Mendrisiotto, Locarnese, Malcantone, Bellinzonese).

2. CONTENUTI DELLA CONVENZIONE

La Convenzione prevede la realizzazione nei prossimi quattro anni di un progetto di Prossimità per i giovani (15-30 anni) nel Locarnese, basato su un approccio "peer-to-peer". Lo scopo finale della convenzione è realizzare, attraverso operatori di Prossimità, un lavoro di prevenzione e accompagnamento nell'inserimento sociale, formativo e/o professionale dei giovani più a rischio.

Per raggiungere questo obiettivo, il progetto si inserisce in un lavoro di rete con i vari attori sul territorio. Inoltre, essendo i giovani una popolazione tipicamente mobile, il progetto deve avere una portata regionale. Per questo, oltre ai Comuni del CISL, nel corso del progetto è prevista anche la possibile implicazione dei Comuni delle Valli del Locarnese.

Gli operatori di Prossimità avranno il compito di raggiungere i giovani in strada nei luoghi e nei momenti adatti, nell'ottica di ascoltarli, agganciarli, coinvolgerli. Il progetto prevede inoltre la costruzione di una rete di giovani pari che possano a loro volta funzionare da antenne, mediatori e moltiplicatori dell'intervento.

La sede del progetto sarà a Locarno, ma gli operatori saranno più presenti negli spazi frequentati maggiormente dai giovani della regione. A questo fine, la Convenzione chiede ai Comuni l'impegno di concedere possibili spazi di appoggio per il progetto, nonché la collaborazione del personale necessario per allestire eventuali attività organizzate con i ragazzi.

La Fondazione Il Gabbiano si occuperà dell'assunzione, gestione e formazione degli operatori (con un grado di occupazione complessivo tra il 150 e 180%). Per la copertura dei costi, i Comuni verseranno alla Fondazione "Il Gabbiano" annualmente un'indennità pecuniaria, che è calcolata per

numero di abitanti e secondo la forza finanziaria dei Comuni ed ammonta ad un massimo di Fr. 4.- per abitante.

Riportiamo di seguito la chiave di ripartizione dei costi tra i 13 comuni CISL per 12 mesi:

Comuni	Indice di forza finanziaria				A b i t a n t i		CHI AVE risultante	Ripartizione
	IFF	Ab.	IFF x Ab.	%	31.12.2019			
					Ab.	%		
	2019-2020	2019			2019		Per 12 mesi	
Peso criterio:				50.00%		50.00%	%	CHF
Ascona	122.89	5'497	675'526	12.89%	5'497	9.60%	11.25%	25'868
Brione s/M	106.24	480	50'995	0.97%	480	0.84%	0.91%	2'083
Brissago	103.24	1'695	174'992	3.34%	1'695	2.96%	3.15%	7'245
Cugnasco Gerra	79.54	2'845	226'291	4.32%	2'845	4.97%	4.64%	10'681
Gambarogno	80.48	5'136	413'345	7.89%	5'136	8.97%	8.43%	19'388
Gordola	90.07	4'666	420'267	8.02%	4'666	8.15%	8.09%	18'596
Locarno	83.98	15'776	1'324'868	25.29%	15'776	27.55%	26.42%	60'765
Losone	89.73	6'695	600'742	11.47%	6'695	11.69%	11.58%	26'632
Minusio	98.99	7'281	720'746	13.76%	7'281	12.72%	13.24%	30'443
Muralto	69.92	2'675	187'036	3.57%	2'675	4.67%	4.12%	9'478
Orselina	120.84	717	86'642	1.65%	717	1.25%	1.45%	3'342
Ronco s/A	151.01	573	86'529	1.65%	573	1.00%	1.33%	3'050
Tenero-Contra	84.18	3'223	271'312	5.18%	3'223	5.63%	5.40%	12'428
Totali		57'259	5'239'293	100.00%	57'259	100.00%	100.00%	230'000

Peso IFF: 50.0%

Peso Ab: 50.0%

100.00%

230'000

Per il monitoraggio del progetto, la Convenzione prevede un Gruppo politico di accompagnamento, formato da un Municipale delegato dai rispettivi Comuni. Di principio, si presuppone che le/i capi dicastero che si occupano di giovani nei rispettivi Comuni e che fanno parte della Commissione Intercomunale Giovani del Locarnese (CIGL), costituiscano il Gruppo di accompagnamento.

La Fondazione Il Gabbiano dovrà rendere conto, almeno due volte all'anno, dell'andamento del progetto al Gruppo politico di accompagnamento e redigere annualmente un rapporto d'attività con consuntivo.

Durante la fase di sviluppo di quattro anni, sarà fatto un lavoro di valutazione complessiva del progetto (apprendimenti della fase pilota). Sulla base di questa valutazione, i Municipi si impegneranno a sottoporre ai propri Legislativi la proposta di eventuale trasformazione della Convenzione in una successiva a tempo indeterminato.

3. CONCLUSIONI

L'evoluzione della situazione e dei bisogni dei giovani impongono ai territori di dotarsi di risorse alternative, più flessibili ed informali, per rispondere alle nuove forme di disagio giovanile. L'approccio di Prossimità è l'anello mancante della rete dei servizi della regione del Locarnese, che permetterà di raggiungere e coinvolgere meglio i giovani, specialmente quelli più a rischio.

La Convenzione allegata permette alla nostra regione, l'ultima in Ticino sprovvista di tale approccio, di dotarsi di questo strumento, attraverso la Collaborazione con la Fondazione Il Gabbiano. La

Convenzione quindi capitalizza sull'esperienza e sulla competenza in materia giovanile di questa Fondazione, ma si basa anche su un approccio innovativo che vuole coinvolgere i pari ("peer-to-peer"). La portata regionale della Convenzione è indispensabile, vista la mobilità dei giovani e la responsabilità condivisa di prendersi cura delle persone che sono la garanzia del nostro comune benessere futuro.

Sulla scorta di quanto esposto, vi invitiamo a voler

r i s o l v e r e:

- 1. E' approvata la Convenzione tra il Comune di Orselina e la Fondazione Il Gabbiano per la fase di sviluppo del progetto di Prossimità del Locarnese;**
- 2. La Convenzione entra in vigore con l'approvazione dei Consigli comunali dei Comuni contraenti. La stessa sostituisce ogni precedente accordo o Convenzione in materia.**
- 3. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.**

Con la massima stima.

p/Il Municipio

Il Sindaco:



(ing. L. Pohl)

Il Segretario:



(S. Rossi)

Allegato: Proposta di Convenzione

Questo messaggio è demandato alla commissione delle petizioni